



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » ИЮНЯ 2019 г.

№ 5414п-П12

МОСКВА

О внесении проектов федеральных законов по вопросу предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях



146804 835206

Государственная Дума ФС РФ

Дата 21.06.2019 09:14

№736450-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" и "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников



организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

- Приложение:
1. Тексты законопроектов на 9 л.
 2. Пояснительные записки к законопроектам на 6 л.
 3. Финансово-экономические обоснования к законопроектам на 2 л.
 4. Перечни федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данными законопроектами, на 2 л.
 5. Перечни нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с данными законопроектами, на 2 л.
 6. Распоряжения Правительства Российской Федерации о назначении официальных представителей Правительства Российской Федерации по данным вопросам на 2 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

 Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

№ 736450-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

Статья 1

Внести в Трудовой кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2006, № 27, ст. 2878; 2014, № 14, ст. 1548; № 49, ст. 6918; 2016, № 27, ст. 4280) следующие изменения:

1) в статье 178:

а) части первую и вторую изложить в следующей редакции:

"При расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить

за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц после увольнения.

Работодатель при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) вправе предоставить работнику при его увольнении предусмотренные частью первой настоящей статьи гарантии в виде выплаты выходного пособия в размере двукратного среднего месячного заработка.";

б) дополнить новыми частями третьей и четвертой и частями пятой и шестой следующего содержания:

"При расторжении трудового договора в связи сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) увольняемому работнику выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй месяц после увольнения.

В исключительных случаях по решению органа службы занятости населения работодатель обязан выплатить средний месячный заработок уволенному работнику в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) в течение третьего месяца со дня

увольнения при условии, если в течение 14 календарных дней после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Уволенный работник вправе обратиться к работодателю за получением среднего месячного заработка на период трудоустройства в срок не позднее 15 календарных дней после окончания второго месяца трудоустройства, а также в случаях, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи, после окончания третьего месяца трудоустройства, в течение которых за ним сохранялся средний заработок.

При ликвидации организации работодатель производит выплаты, предусмотренные частями первой, второй и четвертой настоящей статьи, в полном объеме, в том числе до истечения периода трудоустройства, до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством.";

в) части третью и четвертую считать соответственно частями седьмой и восьмой;

2) статью 318 изложить в следующей редакции:

**"Статья 318. Государственные гарантии работнику,
увольняемому в связи с ликвидацией организации
либо сокращением численности или штата
работников организации**

Работнику, увольняемому из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81

настоящего Кодекса) выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй и третий месяцы после увольнения.

Работодатель при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) вправе предоставить работнику при его увольнении предусмотренные частью первой настоящей статьи гарантии в виде выплаты выходного пособия в размере трехкратного среднего месячного заработка.

Работнику, увольняемому из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с сокращением численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса), выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также работодатель обязан сохранить за ним средний месячный заработок на период трудоустройства за второй и третий месяцы после увольнения.

В исключительных случаях по решению органа службы занятости населения работодатель обязан выплатить средний месячный заработок уволенному работнику в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) либо сокращением

численности или штата работников организации (пункт 2 части первой статьи 81 настоящего Кодекса) в течение четвертого, пятого и шестого месяцев со дня увольнения при условии, если в течение одного месяца после увольнения работник обратился в этот орган и не был им трудоустроен.

Уволенный работник вправе обратиться к работодателю за получением среднего месячного заработка на период трудоустройства в срок не позднее 15 календарных дней после окончания второго и третьего месяцев трудоустройства, а также в случаях, предусмотренных частью четвертой настоящей статьи, после окончания четвертого - шестого месяцев трудоустройства, в течение которых за ним сохранялся средний заработок.

При ликвидации организации работодатель производит выплаты, предусмотренные частями первой, второй и четвертой настоящей статьи, в полном объеме, в том числе до истечения периода трудоустройства, до завершения ликвидации организации в соответствии с гражданским законодательством.

Выплата выходного пособия в размере среднего месячного заработка и сохраняемого среднего месячного заработка, предусмотренных частями первой - четвертой настоящей статьи,

производится работодателем по прежнему месту работы за счет средств этого работодателя.";

3) в статье 327⁷ слово "третьей" заменить словом "седьмой";

4) в части четвертой статьи 349³ слово "четвертой" заменить словом "восьмой".

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении тридцати дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - законопроект) подготовлен в целях реализации Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2018 г. № 45-П "По делу о проверке конституционности части первой статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки М.В.Трофимовой".

Конституционный Суд Российской Федерации признал часть первую статьи 178 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) не соответствующей Конституции Российской Федерации, ее статьям 7 (части 1 и 2), 19 (часть 1) и 37 (части 1 и 3), в той мере, в какой содержащееся в ней положение - в силу отсутствия в действующем правовом регулировании механизма, обеспечивающего предоставление на равных условиях всем работникам, трудовой договор с которыми был расторгнут в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса), предусмотренной этим законоположением гарантии в виде сохранения среднего заработка на период трудоустройства, но не более чем на два месяца (с зачетом выходного пособия), - лишает возможности получить данную выплату тех из них, кто приобрел право на нее после прекращения юридического лица.

Частью первой статьи 178 Кодекса установлено, что при увольнении работника в связи с ликвидацией организации (пункт 1 части первой статьи 81 Кодекса) ему выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а также за ним сохраняется средний месячный заработок на период

трудоустройства, но не свыше двух месяцев со дня увольнения (с зачетом выходного пособия).

По мнению Конституционного Суда Российской Федерации, право на получение среднего месячного заработка за второй месяц после увольнения работника, если он не был трудоустроен, не может быть реализовано, если организация ликвидирована ранее, чем у работника возникло право на его получение.

В целях обеспечения гарантий, установленных статьей 178 Кодекса, по выплатам работнику в случае нетрудоустройства после увольнения причитающейся ему средней заработной платы законопроектом предлагается:

сохранить право работников, уволенных в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, на выплату выходного пособия в размере среднего месячного заработка;

установить обязанность работодателя по сохранению среднего месячного заработка на период трудоустройства работника, уволенного в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, за второй месяц после увольнения, а также при наличии решения органа службы занятости населения за третий месяц после увольнения;

предоставить работодателю право выплатить при увольнении работника в связи с ликвидацией организации выходное пособие в размере двукратного среднего месячного заработка;

установить 15-дневный срок обращения работника, который не смог трудоустроиться в течение второго, третьего месяца после увольнения в связи с ликвидацией организации или сокращением численности или штата работников, за получением среднего месячного заработка после окончания каждого периода трудоустройства.

Аналогично изменениям в статью 178 Кодекса законопроектом предлагается внести изменения в статью 318 Кодекса, которая устанавливает гарантии при увольнении в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Предлагаемые законопроектом меры позволят всем работникам, увольняемым в связи с ликвидацией организации, получать на равных условиях выплаты, предусмотренные Кодексом.

Статьями 178 и 318 Кодекса в предлагаемой законопроектом редакции установлено, что выплаты работнику, полагающиеся при ликвидации организации, производятся до ее завершения в соответствии с гражданским законодательством.

В связи с этим в пакете с законопроектом подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

С учетом того, что действие законопроекта распространяется на всех работодателей вне зависимости от их организационно-правовых форм и форм собственности, устанавливается 30-дневный срок вступления в силу данного Федерального закона, поскольку работодателям необходимо принять его к сведению и при необходимости упорядочить свою деятельность.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует дополнительных финансовых затрат за счет федерального бюджета, так как ликвидация федеральных государственных учреждений осуществляется в плановом порядке и предусматривает осуществление в отношении работников всех установленных законодательством выплат.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 июня 2019 г. № 1322-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

2. Назначить заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Вуколова Всеволода Львовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части предоставления гарантий по выплате выходного пособия и сохранению среднего месячного заработка работнику, увольняемому в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации, в том числе из организации, расположенной в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев